

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ ПОШЕХОНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09 сентября 2019 года
г.Пошехонье

№ 688

Об Основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Пошехонского муниципального района
на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов

В целях разработки проекта бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 9 раздела 2 Положения о бюджетном процессе в Пошехонском муниципальном районе, утвержденном решением Собрания Депутатов Пошехонского муниципального района № 45 от 26.10.2017 года, ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Пошехонского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
2. Администрации Пошехонского муниципального района при разработке проекта бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Пошехонского муниципального района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава Пошехонского
муниципального района



Н.Н. Белов

Основные направления налоговой и бюджетной политики
Пошехонского муниципального района на 2020 год и
на плановый период 2021 и 2022 годов.

1. Общие положения

Основные направления налоговой и бюджетной политики Пошехонского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе Пошехонского муниципального района».

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- указ Губернатора области «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 16.08.2019г. № 246;
- постановление Администрации Пошехонского муниципального района от 27 сентября 2018 года № 846 «Основные направления налоговой и бюджетной политики Пошехонского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
- отчет Главы муниципального района за 2018 год.

Основные направления налоговой и бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются базой для формирования бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные цели бюджетной и налоговой политики – повышение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Пошехонского района, совершенствование межбюджетных отношений.

2. Основные итоги бюджетной политики 2018 – начала 2019 годов.

Консолидированный бюджет за 2018 год исполнен по доходам в сумме 688 486 тыс. руб., что составляет 100,4% к плану года. По сравнению с прошлым годом доходы консолидированного бюджета увеличились на 7 730 тыс. руб. (рост за счет собственных доходов составил 6 963 тыс. руб., за счет безвозмездных поступлений – 767 тыс. руб.)

Расходы консолидированного бюджета Пошехонского муниципального района на 2018 год планировались в объеме 686 906 тыс. руб., исполнение составило 679 497 тыс. руб. или 98,9%.

Бюджет Пошехонского муниципального района в 2018 году исполнен по доходам в сумме 652 488 тыс. руб. (104,2 % к годовому плану), профинансировано расходов в сумме 649 092 тыс. руб. (99 % к годовому плану). Дефицит бюджета муниципального района составил 3 396 тыс. руб.

Расходная часть бюджета Пошехонского муниципального района в 2018 году сформирована на основе муниципальных программ, расходы по которым составили 92 % от объема бюджета или 598 799 тыс. руб.

Бюджет муниципального района в 2018 году, как и в предыдущие годы, имеет социальную направленность.

Структура расходов бюджета района сложилась следующая: отрасли социальной сферы финансировались по 8 муниципальным программам и составили 77,3% от общих расходов бюджета, отрасли сферы экономики по 4 муниципальным программам - 5,9 %, общегосударственные вопросы финансируются по 4 программам - 3,7% от общих расходов бюджета, непрограммные расходы 6,2% от расходов бюджета.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций района (без субъектов малого предпринимательства) в 2018 году составила 25 194,7 рублей и по сравнению с 2017 годом выросла на 12,7процента.

Расходы бюджета муниципального района за 1-ое полугодие 2019 года составили 302 354 тыс. руб., или 48,6 % от плановых назначений.

В 2019 году действуют 16 муниципальных программ Пошехонского муниципального района. Муниципальные программы разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития и с учетом положений соответствующих государственных программ Ярославской области. Расходы бюджета в рамках муниципальных программ составили - 282 185 тыс. руб., 49 % от годовых назначений.

Непрограммные мероприятия профинансированы в сумме 20 168 тыс. руб., 45,2 % к годовым назначениям.

На 2019 год принят бездефицитный бюджет Пошехонского муниципального района.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций района (без субъектов малого предпринимательства) за январь-июнь 2019 года составила 26 638 рублей и по сравнению с аналогичным периодом 2018 года выросла на 7,3процента.

Одна из самых важных задач, поставленных Правительством Ярославской области - это устранение проблем и формирование комфортных условий проживания жителей Ярославской области при их непосредственном и активном участии. В 2019 году в области продолжена практика инициативного бюджетирования - проект «Решаем вместе!». Объекты, на которые направляются средства, выбираются с учетом мнения жителей и при их непосредственном участии. На реализацию предложений граждан в рамках данного проекта бюджету района в 2019 году выделено 6610,2 тыс. рублей из областного бюджета. В 2020 году также планируется широко использовать данный проект как инструмент привлечения дополнительных средств в бюджет Пошехонского муниципального района.

3. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Эффективное управление муниципальными финансами, является приоритетом бюджетной политики на период 2020-2022 годов, что обусловлено задачей по сохранению устойчивости бюджетной системы Пошехонского муниципального района.

Бюджетная политика на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Пошехонского муниципального района при формировании проекта бюджета муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов необходимо принять меры, направленные на безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита бюджета и муниципального долга.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;
- осуществление контроля за текущим состоянием кредиторской задолженности с целью недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;
- улучшение условий жизни населения Пошехонского муниципального района;
- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при исполнении законодательно установленных публично – нормативных и иных социально значимых обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости бюджета за счет сокращения неэффективных затрат;
- использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач бюджетной сферы;
- повышение открытости бюджетного процесса, в том числе размещение бюджетной информации на сайте администрации Пошехонского муниципального района;
- проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения Пошехонского муниципального района, способствующих получению различными категориями населения новых знаний, навыков и установок в сфере финансового поведения человека, ведущих к улучшению благосостояния и повышению качества жизни;
- совершенствование межбюджетных отношений для более эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях, входящих в состав Пошехонского муниципального района.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики в

области расходов являются:

- результативное управление бюджетными средствами при планировании и реализации муниципальных программ;
- повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребности граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;
- установление муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ исключительно на услуги и работы, предусмотренные общероссийскими базовыми перечнями государственных и муниципальных услуг и региональным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ;
- определение финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;
- привлечение негосударственных организаций для оказания муниципальных услуг, выполнения работ;
- оптимизация сети муниципальных учреждений с учетом потребности в объемах оказываемых ими муниципальных услуг;
- совершенствование системы оплаты работников муниципальных учреждений в зависимости от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг;
- оказание мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств муниципального района;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам размещений;
- обеспечение исполнения действующих обязательств;
- обеспечение прозрачности бюджета путем размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» основных положений решения о бюджете в формате «Бюджет для граждан», стимулирование интереса населения Пошехонского муниципального района к финансовым вопросам;
- не установление новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района;
- достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018

года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В рамках повышения прозрачности и открытости бюджетного планирования будет продолжена работа по широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, контроль их эффективности и результативности.

Задачей главных распорядителей бюджетных средств муниципального района является рациональное и эффективное использование бюджетных средств.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципального управления, остаются муниципальные программы.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального, федерального и муниципальных уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики муниципального района нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям:

- обеспечение доступности и повышение качества образования;
- повышение качества и доступности медицинских услуг;
- развитие среднего и малого предпринимательства;
- обеспечение граждан качественным и доступным жильем, развитие жилищно-коммунального хозяйства;
- развитие массового спорта;
- повышение инвестиционной привлекательности района;
- развитие агропромышленного комплекса;
- развитие туризма;
- развитие культуры;
- повышение эффективности работы и открытости органов власти.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Пошехонском муниципальном районе останутся:

- обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;
- формирование устойчивой собственной доходной базы бюджетов поселений, создание стимулов по ее наращиванию;
- укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства;
- оказание методической и консультативной помощи органам местного самоуправления поселений;
- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Реализация данных мер должна способствовать обеспечению сбалансированности бюджетов поселений и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.

4. Основные итоги налоговой политики 2018 – начала 2019 годов

Налоговые доходы консолидированного бюджета района за 2018 год составили 9,4 % от общей суммы доходов и 88,4 % от налоговых и неналоговых доходов бюджета или 64 517 тыс. руб., что больше факта 2017 года на 5 333 тыс. руб. В структуре налоговых доходов лидирующее положение занимает налог на доходы физических лиц, который составляет 48,3%, поступление налога на доходы физических лиц выросло по сравнению с 2017 годом на 10 % и составило 31 193 тыс. руб. Наибольший рост налога наблюдается от учреждений бюджетной сферы и энергоснабжающих организаций. Основными плательщиками налога являются учреждения бюджетной сферы – 54 %.

В бюджеты поселений от налоговых доходов поступило 28 983 тыс. руб., основным доходным источником бюджетов поселений являются налоги на имущество (налог на имущество физических лиц и земельный налог), они составляют 44,9 % в структуре налоговых и неналоговых доходов поселений.

Применение кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества в налогообложении, а также переходный период с понижающими коэффициентами в течение трех лет, начиная с 2015 года, повлияло на сокращение поступления налога на имущество физических лиц в бюджеты поселений района более чем в два раза. Поселениями была проведена работа по корректировке ставок налога на имущество физических лиц в отношении жилых домов, квартир, комнат, объектов незавершенного строительства – увеличение ставок налога с 0,1% до 0,2 % сельскими поселениями с 2018 года, городским поселением – с 2019 года.

Для увеличения поступления имущественных налогов в прселениях проводятся мероприятия по вовлечению в налогообложение объектов недвижимости. Осуществляется работа по уточнению сведений о принадлежности земельных участков и мероприятия по подтверждению привязки объектов капитального строительства к земельным участкам, в границах которых они расположены.

В результате в 2018 году:

- выявлено и оформлено в установленном порядке 54 объекта капитального строительства;
- проведены контрольные мероприятия в рамках муниципального земельного контроля, направленные на увеличение налоговых обязательств по имущественным налогам в количестве 68 единиц;
- вовлечено в налогообложение 104 объекта недвижимого имущества;
- проводится работа с правообладателями объектов недвижимости в целях побуждения к регистрации прав на них (32 земельных участков - смена права собственности, 54 земельных участков – перемежевание);
- уточнение сведений о земельных участках и расположенных на них объектах недвижимости (337 земельных участков и 188 объектов недвижимости).

В районе проводится информационная кампания, разъяснительная работа, направленная на привлечение правообладателей объектов недвижимости к регистрации прав собственности на принадлежащие им земельные участки и объекты капитального строительства, а также на своевременную уплату местных налогов.

По итогам I полугодия 2019 года в консолидированный бюджет района поступило 30 122 тыс. руб. налоговых доходов, что больше аналогичного периода прошлого года на 1 905 тыс. руб. или на 6,7 %. Наибольший рост поступлений наблюдается от акцизов и налога на доходы физических лиц.

Поступление налоговых доходов в бюджет района в 2018 году составило 35 534 тыс. руб., что больше поступления предыдущего года на 2 867 тыс. руб. Основным налоговым доходным источником в районе (63,7% налоговых доходов) является налог на доходы физических лиц, в 2018 году поступило 22 645 тыс. руб. против 20 532 тыс. руб. в 2017 году. Рост поступления произошел также по акцизам и государственной пошлине. Поступление от единого налога на вмененный доход уменьшилось на 132 тыс. руб., уменьшается количество предпринимателей без образования юридического лица, применяющих данную систему налогообложения, в то время как платежи от юридических лиц выросли.

По итогам I полугодия 2019 года налоговые доходы бюджета района составили 17 721 тыс. руб. против 16 569 тыс. руб. в 2018 году, рост – 7 %. Поступления выросли по всем видам налоговых доходов кроме единого налога на вмененный доход, который составил 2052 тыс. руб. или 95,4 % от уровня I полугодия 2018 года.

С целью увеличения налоговых поступлений в бюджет и сокращения задолженности по неналоговым доходам при администрации района продолжила работу межведомственная комиссия. За 2018 год и I полугодие 2019 года проведено 6 заседаний комиссии.

5. Основные направления налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Приоритеты налоговой политики на трехлетнюю перспективу направлены на использование имеющейся финансово-экономической базы района и создание условий для её дальнейшего развития, в том числе за счет привлечения новых налогоплательщиков и проведения активной работы с уже имеющимися. Актуальными остаются вопросы повышения собираемости налогов и качества налогового потенциала.

Основными задачами налоговой политики Пошехонского муниципального района являются:

- предотвращение резкого уменьшения налогооблагаемой базы налога на доходы физических лиц путём сохранения действующих и создания новых рабочих мест;
- продолжить работу межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины и легализации налоговой базы, вывести её работу на новый более эффективный уровень;
- разработка мер, способствующих легализации заработной платы, скрытой от налогообложения;
- более тесное взаимодействие с налоговыми органами с целью снижения уровня недоимки по местным налогам;
- координация работы по мотивации собственников земельных участков и иных объектов недвижимости к регистрации прав собственности в установленном порядке с целью увеличения налогооблагаемой базы, привлечение к работе комиссии работников прокуратуры;
- работа по увеличению собираемости налога на имущество физических лиц, а именно выявление и устранение неточностей в информационной адресной системе;
- постепенное доведение ставок налога на имущество физических лиц до максимального значения;
- продолжение работы по проведению земельного контроля для установления (уточнения) правообладателей земельных участков, их фактического использования, проведение разъяснительной работы с пользователями земельных участков, установления несоответствия в адресах земельных участков и расположенных на них зданий, строений, сооружений. Выявление свободных земельных участков, не используемых или используемых не по назначению или без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.